

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אב תשע"ט
28 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 120

הבהרה : פרוטוקול ועדת המרכזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 23.7.2019

פרוטוקול מס' 120

משתתפים : מר רמי מוזס, ר' אגף בכיר לטכנולוגיות מידע, מ"מ יו"ר הוועדה
גב' דרורית שטיינמן, ר' אגף תקציבים ופרויקטים, חברה
מר יהונתן לוי, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד ליטל דוד, עוזרת ראשית ליועצת המשפטית, חברה (בשיחת טלפון)
עו"ד יהונתן אלקיים, עוזר ראשי (ייעוץ משפטי), משקיף

גב' מיטל צבי, מרכזת בכירה (המועצה להנצחה), נציגת יח' מקצועית
גב' אביטל טוכבנד, מנהלת תחום (המועצה להנצחה), משקיפה
גב' ורד פוטל אנקרי, ממונה פיקוח ובקרה (יח' מכרזים), מרכזת הוועדה

פרויקט "ממנהיגי העבר לדור העתיד" באמצעות חידון גדולי האומה 2020 – התקשרות באמצעות מיזם משותף עם מרכז מורשת מנחם בגין

שם הספק ומספרו: מרכז מורשת מנחם בגין (ח.פ. 500500418)
תקופת ההתקשרות: מיום חתימת ההסכם ועד ליום 31.12.2020
שווי ההתקשרות: 945,000 ₪ כולל מע"מ כאשר חלקו של המשרד יעמוד על סך של עד 472,500 ₪ כולל מע"מ
סוג ההתקשרות: רכש שירות
תקנה תקציבית: 04-51-04-02

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של גב' מיטל צבי, מרכזת בכירה (המועצה להנצחה), אגף תקציבים ופרויקטים, ממנה עולה כדלקמן:

בהתאם לחוק להנצחת זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986 מקיים המשרד בהמלצת המועצה להנצחה, באישור הממשלה, מספר פעילויות להנצחת ראשי המדינה אשר הלכו לעולמם. במסגרת פעילויות אלה, המליצה המועצה להציג את סיפוריהם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה שהנהיגו את מדינת ישראל מאז הקמתה כמפורט להלן. הצגת סיפורי האישים מהווה הזדמנות חשובה להכרות עם ההיסטוריה הישראלית, ליצירת הזדהות עם מדינת ישראל ובחינת מושג המנהיגות. עיסוק בנושא זה מזמן מצע חינוכי לעידוד ציונות, אזרחות פעילה ושינוי חברתי.

במהלך השנים 2011-2012 יזם המשרד בהמלצת המועצה להנצחה ובשיתוף משרד החינוך והמכון למורשת בן גוריון תהליך למידה בבתי הספר ברחבי הארץ שכותרתו "ממנהיגי העבר לדור העתיד" ואשר עסק בפועלם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה. במסגרת זו, נחשפו אלפי תלמידים לאישים ולדרכם, ולהיכרות עם ההיסטוריה של מדינת ישראל.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אב תשע"ט
28 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 120

התכנית התקיימה שנתיים במתכונת זו. הואיל ולא ניתן היה להמשיך את התכנית במתכונתה הישנה עם המכון למורשת בן גוריון, נעשתה בדיקת היתכנות עם כל תאגידי ההנצחה השונים לקיום התכנית במיזם משותף. המרכז למורשת בגין הביע נכונות לקיום התכנית במיזם משותף ובשיתוף אגף של"ח במשרד החינוך. מבנה התכנית השתנה וכיום מתבצע הפרויקט באמצעות חידון אינטרנטי ושילוב סדנאות מנהיגות. התכנית מיועדת לכל תלמידי כיתות ז'-ט' במערכת החינוך ומטרתה הפקת תהליך למידה ערכי וחוייית על מנהיגי האומה- נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה שהלכו לעולמם. השלב הראשון, ייערך במהלך חודש דצמבר 2019 בבתי הספר: יתקיים הליך למידה תוך שילוב דמותם של 16 מנהיגים ו-16 הישגים של אותם מנהיגים בעיצובה של מדינת ישראל. בתי הספר שירשמו, יענו על חידות באתר שיוקם במיוחד לצורך החידון, קישורים לאתר ימצאו באתרי האינטרנט של משרד החינוך, של משרד ראש הממשלה ושל מרכז מורשת מנחם בגין.

בשלב השני, שלב חצי הגמר שיתקיים במהלך חודש מרץ 2020, ייערך חידון אינטרנטי כיתתי שיורכב מחידות שיחבר החידונאי דן חמיצר ואשר יותאמו לתכנים הנלמדים. 25 הכיתות שיעברו לשלב זה יגיעו לאירוע הגמר בירושלים.

אירוע הגמר שיתקיים במהלך חודש מאי 2020. ייערך יום של פעילות לימודית בירושלים ל-25 הכיתות שעלו לגמר, שבו ישתתפו כאלף תלמידים. האירוע יכלול פעילות חינוכית ערכית סביב דמותם של המנהיגים השונים באמצעות חידות. בסיום שלב החידון יוכרזו הכיתות הזוכות. האירוע יכלול הופעות של שחקנים, פעילויות שונות, כיבוד והסעות למשתתפים.

התכנית מתקיימת בהצלחה רבה כבר 8 שנים, כאשר מספר התלמידים עולה משנה לשנה. בשנה שעברה השתתפו בפרויקט כ-15,000 תלמידים מרחבי הארץ, במסגרתו, למדו התלמידים על דמותם, מורשתם ופועלם של מנהיגי העבר שהלכו לעולמם באמצעות חידת חמיצר – חידון אינטרנטי. היקף ההתקשרות בשנה שעברה היה בגובה של 945,000 ₪ כולל מע"מ.

לאור הצלחת הפרויקט, המליצה המועצה להנצחה בישיבתה מיום 26.12.2018, במסגרת תכנית העבודה לשנת 2019 לקיים את הפרויקט גם השנה. תכנית העבודה אושרה על ידי הממשלה בהחלטה מס' 4511 מיום 21.2.2019.

חשוב לציין כי הפרויקט מפורסם באמצעות חוזר מנכ"ל של משרד החינוך ופתוח לכל הכיתות בחטיבות הביניים בכל הארץ. היחידה המקצועית מצפה כי השנה ישתתפו כ-15-16 אלף תלמידים. יוער כי ככל שהחוויה ייחצת מוקדם יותר, הפרסום בחוזר מנכ"ל יפורסם מוקדם ולאורך זמן שיאפשר לכמה שיותר כיתות להירשם לפני תחילת התחרות.

המרכז למורשת מנחם בגין (להלן: "המרכז") פועל מתוקף החוק להנצחת זכרו של מנחם בגין, התשנ"ח-1998 ומקיים באופן סדיר פעילויות הנצחה, מחקר, חינוך והסברה. המרכז פועל להעמקת הידע בכל הקשור להיסטוריה, מדיניות, חברה, תרבות, כלכלה וביטחון המדינה. במסגרת זו, מקיימת מחלקת החינוך של המרכז פעילויות רבות ומגוונות כגון: סדנאות, סיורים, תערוכות, הרצאות, פעילויות תרבות ועוד.

המרכז מקיים סדנת מנהיגות לבני נוער הבוחנת את מושג המנהיגות בתיאוריה ובמעשה. משתתפי הסדנה לומדים כיצד צומחת מנהיגות, מהן הגדרותיה השונות ואלו כוחות מפעילים המנהיגים על מנת להניע את ההולכים אחריהם לפעולה – כל זאת לאור דמויות מההנהגה בעבר ובהווה, תוך בחינת הקשר בין מנהיגות לערכים, הקשר בין ערכים לתהליך קבלת החלטות של מנהיגים ובניית מערך ערכים אישי שינחה אותם בפעולתם. בסיום הסדנה דנים המשתתפים בדילמות ערכיות של מנהיגים.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אב תשע"ט
28 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 120

למחלקת החינוך של המרכז ניסיון וידע רב בהכשרת צוותי חינוך, מדריכים ומנחים, כתיבת תכנים ומערכי שיעור לקיום פעילות ברמה גבוהה ובהיקף משתתפים גדול עבור תלמידים, מורים, חיילים, שוטרים, אנשי שב"ס ועוד.

לאור האמור לעיל, מבקשת היחידה המקצועית לאשר התקשרות עם המרכז למורשת בגין.

עלות המיזם המוערכת היא כ-945,000 ₪ (כולל מע"מ) והמשרד משתתף בסכום של עד 472,500 ₪ (כולל מע"מ). יצוין כי היקף ההתקשרות הסופי ייקבע במסגרת ההסכם בין הצדדים, ובכל מקרה הסכום שישולם על ידי המרכז לא יפחת ממחצית העלות הכוללת של המיזם.

דיון ונימוקים

היחידה המקצועית מבקשת להתקשר עם המרכז באמצעות מיזם משותף לפי תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן: "התקנות"), לפיכך ועדת המכרזים בוחנת, לפי תקנה 3ב לתקנות, את קיומו של מיזם משותף זה בהתאם למבחנים הקיימים להבחנה בין רכישה לתמיכה:

1. **המחויבות לביצוע הפעילות** - המשרד מיישם את החלטות הממשלה בעניין פעילויות הנצחה נבחרות במסגרת תכניות הנצחה שנתיות, בהתאם להמלצת המועצה להנצחה שפועלת מתוקף חוק הנצחה זכרם של נשיאי ישראל וראשי ממשלותיה, התשמ"ו-1986. בשים לב לאמור, חברי הוועדה מתרשמים כי מדובר בפעילות הנצחה אשר המדינה מחויבת לבצע.
2. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** - למשרד, בין היתר בהתייעצות עם המועצה להנצחה, רצון ויכולת להשפיע באופן מלא על התכנים ומידת המעורבות של המשרד בתכנים, בהיקפים ובאופן ביצוע הפעילות, רבה.
3. **מקור היוזמה לקיום הפעילות** - כאמור, היוזמה לקיום המיזם היתה של המועצה להנצחה נשיאים וראשי ממשלה והמכון למורשת בן גוריון בשנת 2011. בשנת 2013 הוחלט לקיים את המיזם בשיתוף עם המרכז למורשת בגין. המועצה בהחלטתה מיום 26.12.2018 והחלטותיה הקודמות בעניין זה, החליטה להמשיך ולהמליץ על קיום המיזם גם בתכנית הנצחה לשנת 2019. המלצת המועצה אושרה על ידי הממשלה.

ועדת המכרזים ציינה עוד כי בהתאם לתקנה 3(30) לתקנות, וככל שהמיזם המשותף עם המרכז יצא אל הפועל, על המרכז יהיה לדאוג לכך שהתקשרויותיו עם צדדים נוספים במסגרת המיזם ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 ולתקנותיו.

אישור ההתקשרות נעשה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת העשרים ואחת, התשע"ט-2019. במצב דברים זה, הממשלה הנוכחית הנה ממשלת מעבר ועל כן עליה לנהוג בריסון ובאיפוק בכל הנוגע להחלטות המתקבלות, הקצאת המשאבים ויוזמות החקיקה. לפיכך, על הוועדה לבחון את ההתקשרות בראי תקופת הבחירות. במסגרת זו, חברי הוועדה בחנו מספר היבטים של ההתקשרות כדלקמן:

1. האם מדובר בפרויקט שהתגבש לפני פיזור הכנסת? נציגת היחידה המקצועית מציינת כי ההתקשרות הנה על בסיס החלטת המועצה מיום 26.12.2018 ואישור הממשלה מיום 21.2.2019, אמנם מדובר גם בתקופת ממשלת מעבר, אך מדובר בהתקשרות במסגרת תכנית עבודה שנתית שעליה ממליצה לממשלה המועצה הציבורית שהוקמה מכח החוק וחוזרת על עצמה משנה לשנה, מסורת זו החלה עוד בשנת 2011.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ"ז אב תשע"ט
28 אוגוסט 2019
פרוטוקול מס' 120

2. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי? נציגת היחידה המקצועית השיבה כי לא הייתה מעורבות של גורמים פוליטיים בעיצוב תכני ההתקשרות.
3. האם ההתקשרות תיצור עובדות מוגמרות אשר יחייבו את הממשלה הבאה? כאמור לעיל, ההתקשרות מהווה התקשרות שנתית ולכן היא תחייב את המשרד רק לגבי הפעילות שתתקיים בזמן זה, ואין בה כדי ליצור עובדות מוגמרות בעלות תוקף חיוב משמעותי כלפי הממשלה הבאה.
4. האם יש בהתקשרות כדי להוות הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים? נציגת היחידה המקצועית השיבה כי אין מדובר בהטבה או תועלת לטובת ציבור בוחרים מסוים. מטרתה הכללית של הפעילות הינה להטיב כלל הציבור הישראלי בכללותו, להוביל לפיתוח ולקידום פעולות חינוכיות, ערכיות, ותרבותיות הקשורות בהנצחת כלל האישים שהלכו לבית עולמם, כמחויב בחוק.
5. מבחן הדחיפות והכורח - כאמור לעיל, הסיבה להתקשרות המבוקשת היא קיום פעילויות הנצחה עבור האישים שהלכו לבית עולמם, כנדרש בחוק. בהתאם, מושא ההתקשרות צפוי להתחיל במהלך חודש דצמבר 2019, ועל כן, קיימת חשיבות רבה בהתחלת ההתקשרות במועד זה, שכן עיכוב במועד התחלתה יסכל את תכלית ההנצחה השנתית.

על כן, חברי הוועדה סבורים כי אין מניעה לאשר את ההתקשרות הנדונה, למרות תקופת הבחירות.

גב' טוכבנד מציינת כי הביקורת על הפעילות מאד טובה וכן ישנה חשיפה טובה. כמו כן מבהירה כי היא מבצעת בחינה שוטפת ביחס לגופי הנצחה נוספים ולא נמצא גוף נוסף אשר מבקש לבצע את הפעילות.

חברי הוועדה מבקשים שיבוצע תיעוד של הפעילות אשר יוצג בפני המועצה להנצחה ובפני ועדת המכרזים.

החלטת הוועדה

בהתאם לנדרש בתקנה 3(30) לתקנות, ולאור נימוקי הגורם המקצועי והאסמכתאות שהציג, חברי הוועדה השתכנעו כי הבקשה המובאת להלן מסווגת כרכישת שירותים ולא כתמיכה ועל כן מאשרים פרסום החלטה זו באתר האינטרנט לבחינת קיומם של מיזמים נוספים למשך 14 ימי עסקים כנדרש בתקנה 3 בתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

לאחר המועד האחרון לפרסום, יש להביא את הבקשה לאישור ועדת המכרזים.

